

ÍNDICE

Introducción	5
Capítulo 1. <i>El Poder</i>	13
I. Titularidad y ejercicio del Poder	13
II. Usurpación paladina	15
III. La usurpación clandestina del Poder	18
IV. La invertebración del aparato como limitación al ejercicio del Poder	21
1. Invertebración orgánica	23
2. Invertebración personal	24
3. Invertebración secuencial	27
4. Desarticulación de las administraciones pú- blicas	28
Capítulo 2. <i>Los gobernantes</i>	31
I. La jornada de un gobernante: aberraciones perso- nales y funcionales	31
II. Falta de reflexión	37
III. Del programa político a la acción administrativa	40
IV. Designación	44
V. Cese	47
VI. Falta de continuidad	49
Capítulo 3. <i>Las decisiones de gobierno y su ejecución</i>	51
I. Toma de decisiones	51
1. La legalidad	52
2. Centralización	55
3. La integración	62
4. El final del proceso	68
II. Ejecución	69
1. Circuitos paralelos	69
2. Desviaciones	72
Capítulo 4. <i>La impotencia de los directores</i>	79
I. Detrás de las bambalinas del Poder	79
II. Presupuesto	81
1. La elaboración del presupuesto	82
2. Ejecución y liquidación	87

3. El Ministerio de Economía y Hacienda	94
III. La contratación	97
1. La desconfianza	97
2. El desorden económico de los pagos	99
Capítulo 5. <i>Funcionarios</i>	102
I. Identificación sociológica	103
1. Status social	103
2. El nicho ambiental del funcionario	107
II. Más allá de las fronteras del interés público	111
1. Tolerancia	111
2. La historia como explicación y como condicio- nante	115
3. Corrupción	119
III. La perspectiva de la organización	125
1. El número de funcionarios	126
2. La heterogeneidad de situaciones	128
3. Los privilegios funcionariales	130
IV. Una función pública invertebrada	132
Capítulo 6. <i>El ordenamiento jurídico</i>	136
I. La soberanía constitucional de las Cortes sobre el Gobierno y la Administración	137
II. El sistema normativo	139
1. Constitución y Ley	140
2. Las leyes parlamentarias	142
3. Las normas del Poder Ejecutivo	145
III. El incumplimiento de las leyes	148
IV. Los tribunales de Justicia	152
1. El Tribunal Constitucional	153
2. Los tribunales contencioso-administrativos	155
3. Los tribunales ordinarios	160
V. Final	162
Capítulo 7. <i>La organización del desgobierno</i>	165
I. De lo que no se trata en este libro	165
II. De sistemas, subsistemas e interacciones	168
III. La organización del desgobierno	174
1. Asistémica	175
2. Alienación	175
3. Invertebración	177
4. Desconfianza	178
5. Formalismo	180
6. Informalismo	182
IV. La prueba de los nuevos: los organismos autónomos	183